



Ministerie van Infrastructuur en Milieu
t.a.v. staatssecretaris Mansveld
Plesmanweg 1-6
2597 JG Den Haag

datum 28 februari 2014
uw kenmerk Commissie Corbey

**uw schrijven van
bijlage(n)** Advies over de
dubbeltellingregeling voor
betere biobrandstoffen

betreft Dubbeltellingregeling biobrandstoffen

Geachte mevrouw Mansveld,

In reactie op uw adviesvraag over de dubbeltellingregeling (november 2013) bied ik u namens de Commissie Duurzaamheidsvraagstukken Biomassa (Commissie Corbey) het 'Advies over de dubbeltellingregeling voor betere biobrandstoffen' aan.

Nederland voldoet aan de Europese richtlijn hernieuwbare energie (RED) door bedrijven die brandstoffen op de markt brengen de bijmengverplichting op te leggen. Deze is geïmplementeerd in de Regeling hernieuwbare energie vervoer. Ook de verplichte dubbeltelling van betere biobrandstoffen is daarin opgenomen. Aanvullend op de Europese regels is bepaald dat alleen biobrandstoffen die geen hoogwaardiger toepassing kennen dubbel mogen tellen. Daarnaast komt een aantal biobrandstoffen alleen voor gedeeltelijke dubbeltelling in aanmerking, afhankelijk van het aandeel lignocellulose in de grondstof.

Zoals in eerdere adviezen spreekt de Commissie Corbey zich uit voor beleid dat stuurt op CO₂-emissiereductie. De huidige dubbeltelling draagt weinig bij aan een kwantitatieve sturing op CO₂. Een te snelle verandering van beleid is echter niet wenselijk, omdat de dubbeltelling op een aantal punten een positief effect heeft en omdat leveranciers van brandstoffen met een bijmengverplichting hun productie nu hebben ingericht op dubbeltelling. Te snel afschaffen van dubbeltelling leidt tot grote veranderingen in de markt, terwijl er nog geen alternatieven zijn. De verplichte doelstellingen van de RED en de FQD worden dan waarschijnlijk niet gehaald. Op termijn blijft CO₂-sturing echter het meest wenselijke instrument.

De Commissie Corbey adviseert daarom te streven naar afschaffing van de bijmengverplichting (inclusief de dubbeltellingregeling) in 2017 en over te gaan op een systeem dat direct stuurt op CO₂-emissiereductie. Dit geeft de gewenste zekerheid aan de markt, stimuleert de inzet van betere biobrandstoffen, is technologieneutraal en draagt bij aan een level playing field. Daarnaast adviseert de Commissie Corbey om de gedeeltelijke dubbeltelling af te schaffen en alleen materiaal dat voor een aanzienlijk deel uit lignocellulose bestaat, volledig dubbel te tellen.



Daarnaast is de Commissie Corbey van mening dat innovatie en marktontwikkeling van geavanceerde biobrandstoffen gestimuleerd moeten worden. Innovatie van geavanceerde biobrandstoffen vraagt grote investeringen, die in de huidige economische situatie moeilijk van de grond komen. Een afzonderlijke doelstelling voor echt geavanceerde biobrandstoffen is hiervoor een goed instrument. Voor een stabiele marktontwikkeling is voldoende zekerheid voor de markt noodzakelijk.

Uiteraard zijn wij graag bereid tot nadere toelichting van dit advies.

Met vriendelijke groet,

Dorette Corbey

Voorzitter Commissie Duurzaamheidsvraagstukken Biomassa