



datum
uw kenmerk

uw schrijven van
bijlage(n)

betreft Advies Afval: Duurzaam gebruik en beheer van biomassastromen

Geachte mevrouw Dijkema,

Het duurzaam gebruik en beheer van biomassastromen in Nederland ligt aan de basis voor het realiseren van een 'biobased economy'. Het inzetten van biomassastromen voor onder andere nieuwe materialen via innovatieve technieken, draagt bij tot het sluiten van de materialenkringlopen waardoor een 'zero waste society' en een 'low carbon' economie dichterbij komen. Bovendien vermindert dit de afhankelijkheid van Nederland van fossiele grondstoffen en helpt het effectief inzetten van biomassa om de doelstellingen rond hernieuwbare energie te behalen. Er is veel innovatie nodig om de 'biobased economy' en de zero waste society te bereiken. De huidige afvalwetgeving belemmert die innovatie.

Hierbij bieden u het advies (titel) aan. Dit advies zoomt in op de verschillende uitdagingen rond het thema (afval)stoffen binnen dit biomassalandschap. De aanbevelingen zijn werkbare oplossingen voor het realiseren van een duurzame en competitieve bio-economie, waarbij publieke belangen zoals veiligheid, volksgezondheid en milieu voldoende geborgd zijn.

De Commissie Corbey constateert dat de doelmatigheid van de wettelijke kaders rond (afval)stoffen kan worden verbeterd in Nederland. Er zijn onnodige kosten voor ondernemers, er is teveel juridische onzekerheid. Dat ontmoedigt innovatie gericht op beter benutting van reststromen. Daarom zijn wijzigingen in de vorming en interpretatie van de beleidskaders noodzakelijk. Daarnaast is een cultuuromslag in Nederland nodig. Een goede samenwerking tussen de houders van de (afval)stoffen en het bevoegde gezag (vergunningverlenende, toezichthoudende en handhavende instanties) is gewenst.

De Europese kaderrichtlijn afvalstoffen ligt ten grondslag aan de Nederlandse wetgeving en praktijk. De huidige werking van het bevoegde gezag en de houder van de (afval)stof in Nederland heeft echter geresulteerd in een beleid dat restrictiever is dan in de andere Europese landen met betrekking tot het mogelijk hergebruik van biotische reststromen, ook al maken de in Nederland bestaande wettelijke kaders voor vergunningverleners en – toezichthouders het mogelijk om reststromen als product te kwalificeren. Ook zonder een grondige herziening van de Kaderrichtlijn Afvalstoffen kan Nederland zelf een aantal maatregelen nemen. De Commissie Corbey beveelt aan een actieplan op te stellen dat maatregelen bevat die de situatie verbeteren, namelijk:

- Het gecontroleerd vrijwaren van specifieke biotische reststromen van het 'afval'-predicaat indien transparantie in de kwaliteit en gebruik van de reststroom kan worden gegeven door de houders ervan. Deze specifieke biotische reststromen



worden dan ondergebracht binnen andere wettelijke kaders in plaats van de kaderrichtlijn afval die eveneens gericht zijn op het voorkomen van potentiële risico's voor mens en milieu (bv. REACH, kaderwet diervoeders, etc.)

- Het bevorderen van het hergebruik van afvalstoffen als secundaire grondstoffen met een 'einde afval'- status dient te worden nagestreefd. Hiervoor is het belangrijk dat 'ministeriële regelingen' voor gezuiverde afvalstromen en 'rechtsoordelen' voor een casus specifiek recycelaat worden opgesteld waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande Kaderrichtlijn Afval;
- Een stapeling van wetten en regels die betrekking hebben op het beheersen en voorkomen van potentiële risico's voor mens en milieu bij blootstelling van materialen dient te worden voorkomen. Het voorkomen van een stapeling van wetten en regels zal bijdragen aan een harmonisatie van de interpretatie van de verschillende wettelijke kaders door de vergunningverlener en –handhavers en een verlichting van de administratiedruk bij de houder van (afval)stoffen.

Eveneens concludeert de commissie dat gestreefd dient te worden naar een harmonisatie van de implementatie en handhaving van de afvalwetgeving op Europees niveau. Het zich informeren over en laten inspireren door de actuele werkwijze van vergunningverleners, toezichthouders en handhavers in andere Europese landen kan leiden tot deze harmonisatie op Europees Niveau. Hiervoor is het van belang dat 'Good Practices' in Europa worden verzameld en gedissemineerd. Eveneens wordt het instellen van werkgroepen van de Europese Commissie, EU lidstaten en andere belanghebbenden aanbevolen die 'guidance documents' opstellen voor het harmoniseren van de interpretaties met een focus op hergebruik en preventie van afvalstoffen.

Het advies is tot stand gekomen door engagement van verschillende stakeholders in het veld en binnen de Nederlandse overheid. Hierdoor zijn de verschillende publieke belangen meegenomen in het advies: het voorkomen van risico's met gevaarlijke (afval)stoffen voor mens en milieu en het maatschappelijke en economische belang van optimale benutting van alle biomassastromen. Bestaande en nieuwe beleidsregels dienen deze publieke belangen uiteraard te bewaken.

Wij zijn graag bereid tot een nadere toelichting,

Met vriendelijke groet,

Dorette Corbey
Voorzitter Commissie Duurzaamheidsvraagstukken Biomassa